

Preadvies

Portefeuillehouder : WL

Datum collegebesluit : 21 september 2010

Corr. nr.: 2010007887

Onderwerp : **Voorstel tot bestemming reserve I-deel 2009 Intergemeentelijke Sociale Dienst Midden-Langstraat**

Programma : **2. Werken**

Commissie : **Mens en Maatschappij**

Agenda nr. : **8, 2010/58**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

0. Samenvatting

Bij de Intergemeentelijke Sociale Dienst Midden-Langstraat (ISD) is in 2009 een overschot op de reserve Inkomensdeel (I-deel) ontstaan. In de gemeenschappelijke regeling is niet geregeld hoe om te gaan met dit overschot. Omdat er geen formele basis is voor de bestemming van dit overschot op de reserve hebben de deelnemende gemeenten in onderling overleg een compromis bereikt voor de bestemming van het overschot op de reserve I-deel.

De raad wordt gevraagd om een zienswijze aangaande bestemming van het overschot I-deel 2009. Dit houdt de volgende bestemming van het overschot op de reserve I-deel 2009 in:

1. de gemeente Waalwijk wordt gecompenseerd voor de onevenredig grote inbreng in de positieve resultaten van de ISD Midden-Langstraat tot nu toe. Deze compensatie is eenmalig en betreft een bedrag van € 500.000,00;
2. het restant van de reserve I-deel wordt gebruikt voor een tijdelijke voorziening van € 266.145,00. Deze voorziening kan ingezet worden om de verwachte financiële problemen op te kunnen vangen.

1. Inleiding

Bij de vaststelling van de jaarrekening 2009 sloot de jaarrekening met een nog te bestemmen resultaat van € 766.145,00. Dit preadvies gaat over de bestemming van dit resultaat.

Bij de ISD Midden-Langstraat is in 2009 een reserve ontstaan op het I-deel, die groter is dan 15% van het jaarbudget I-deel. De gemeenschappelijke regeling staat de opbouw toe van een reserve ter grootte van maximaal 15% van het jaarbudget I-deel. Er wordt in de gemeenschappelijke regeling niet geregeld wat er met de middelen moet gebeuren wanneer deze 15% grens wordt overschreden.

Dit gebrek is al in een eerder stadium geconstateerd. Het was de bedoeling dat de gemeenschappelijke regeling in 2009 zou worden herzien. In deze herziene gemeenschappelijke regeling zou een verdeelsleutel worden opgenomen voor dergelijke gevallen, zodat bij het bereiken van het maximale plafond van de reserve er een formele basis is om op terug te vallen. Helaas heeft de herziening van de gemeenschappelijke regeling enige vertraging opgelopen. Momenteel wordt gewerkt aan een louter technische aanpassing van de gemeenschappelijke regeling voor het jaar 2011. Op een later tijdstip wordt de hele gemeenschappelijke regeling herzien, zodat een toekomstbestendige gemeenschappelijke regeling ontstaat.

Omdat er geen formele basis is voor de bestemming van dit overschot op de reserve hebben de deelnemende gemeenten in onderling overleg een compromis bereikt.

Dit advies staat los van de recente ontwikkelingen, waarin het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft aangegeven het budget WWB 2010 met 10% naar beneden te willen bijstellen. Over de gevolgen van deze ontwikkelingen voor de gemeente Loon op Zand wordt u binnen afzienbare tijd separaat geïnformeerd.

Het algemeen bestuur van de ISD Midden-Langstraat heeft een notitie opgesteld met daarin achtergrondinformatie en het proces waarlangs voornoemd compromis is bereikt.

2. Wat willen we bereiken

Een juiste bestemming vinden voor het ontstane overschot van de reserve I-deel 2009.

3. Wat gaan we daarvoor doen

Kennis nemen van dit dossier om vervolgens uw zienswijze hierover kenbaar te maken aan de ISD Midden-Langstraat. Ter voorbereiding op uw raadsbehandeling heeft het dagelijks bestuur van de ISD Midden-Langstraat adviezen ingewonnen bij de accountant, bij de WWB-kamer (klantenraad) en bij beleidsmedewerkers, de controllers en de burgemeesters van de drie gemeenten om te komen tot een goede bestemming van het overschot I-deel. In de bijlage bij dit preadvies worden opmerkingen toegelicht, die uw raad in staat stellen haar zienswijze te formuleren en kenbaar te maken aan de ISD Midden-Langstraat. Uw raad wordt geadviseerd om het standpunt van het dagelijks bestuur van de ISD Midden-Langstraat, aangaande de bestemming van het overschot I-deel te onderschrijven.

De gemeenten Heusden, Waalwijk en Loon op Zand vormen tezamen de ISD Midden-Langstraat. De gemeenteraden van Heusden en Waalwijk zullen eveneens gevraagd worden hun zienswijze te geven.

4. Wat gaat het kosten

De gemeente krijgt van het Rijk een bijdrage voor het I-deel. Dit geld wordt conform artikel 36 lid 5 gemeenschappelijke regeling ISD Midden-Langstraat één op één overgemaakt aan de ISD Midden-Langstraat. Dit is conform in de begroting opgenomen. In 2009 is eenmalig een voordeel behaald van € 766.145,00 door de ISD Midden-Langstraat. In onderling overleg met de deelnemende gemeenten is besloten de middelen op de volgende wijze in te zetten:

- € 500.000,00 als eenmalige compensatie aanbieden aan de gemeente Waalwijk;
- € 266.145,00 in te zetten als tijdelijke voorziening, waarmee de verwachte financiële problemen (deels) kunnen worden opgevangen.

Hiermee vloeien de middelen niet terug naar de begroting van de gemeente Loon op Zand. Dit heeft geen effect op het beschikbare budget van de gemeente Loon op Zand.

5. Communicatie

Het algemeen bestuur van de ISD Midden-Langstraat zal, op grond van artikel 36 lid 8 gemeenschappelijke regeling ISD Midden-Langstraat, een besluit nemen aangaande de bestemming van de reserve I-deel 2009. Gevraagd wordt uw zienswijze vóór 22 november 2010 kenbaar te maken aan het algemeen bestuur, zodat uw reactie nog kan worden meegenomen in de besluitvorming van het algemeen bestuur.

6. Advies raadscommissie

Dit voorstel is besproken in de vergadering van de commissie Mens en Maatschappij van 11 oktober 2010.

De griffier heeft ons over de bespreking het volgende bericht:

“ De commissie stelt vast dat er eigenlijk geen speelruimte is. In feite is het thans voorliggende compromis het hoogst haalbare. De commissie is niet gelukkig met het compromis. Verschillende fracties geven aan dat ze van oordeel zijn dat de het solidariteitsbeginsel met dit compromis onder druk komt. Het was veel beter als het overschot in de reserve ISD was gestopt, zeker nu er “zwaar weer” voor de ISD wordt verwacht.

Verschillende fracties verzoeken het college te bevorderen dat de gelden die terug gaan naar de gemeente Waalwijk, wel geormerkt worden voor sociaal beleid. Daarnaast wordt verzocht om dit soort situaties in de toekomst te voorkomen. Het is zaak om de gemeenschappelijke regeling zodanig aan te passen dat het solidariteitsbeginsel beter verankerd is. Afgesproken wordt om het voorstel als akkoordstuk te agenderen voor de raadsvergadering van 4 november 2010”.

7. Het voorstel

Volgens de gemeenschappelijke regeling dient het algemeen bestuur van de ISD Midden-Langstraat een besluit te nemen aangaande de bestemming van het overschot reserve I-deel. Daar het hier gaat om gelden uit de gemeenschappelijke regeling, waarin de gemeenschappelijke regeling niet voorziet, wordt uw raad om een zienswijze gevraagd.

Voorgesteld wordt om:

1. in te stemmen met de voorgestelde bestemming van de reserve I-deel 2009, waarbij:
 - a. de gemeente Waalwijk wordt gecompenseerd voor de onevenredig grote inbreng in de positieve resultaten van de ISD Midden-Langstraat tot nu toe. Deze compensatie is eenmalig en betreft een bedrag van € 500.000,00;
 - b. het restant van de reserve I-deel wordt gebruikt voor een tijdelijke voorziening van € 266.145,00. Deze voorziening kan ingezet worden om de verwachte financiële problemen op te kunnen vangen;
2. bij de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de ISD Midden-Langstraat afspraken te maken over de verdeling van de overschotten en tekorten op de verschillende budgetten;
3. de ISD Midden-Langstraat te informeren over dit genomen besluit.

8. Bijlagen

1. notitie van het algemeen bestuur van de ISD Midden-Langstraat aangaande de bestemming van het overschot reserve I-deel 2009 (ter inzage);
2. bericht van burgemeester Luijendijk van Loon op Zand namens de burgemeesters van de samenwerkende gemeenten aan het algemeen bestuur van de ISD Midden-Langstraat (ter inzage);
3. reactie klantenraad ISD Midden-Langstraat (ter inzage).

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 september 2010, nummer 2010/58;

gelet op het advies van de commissie Mens en Maatschappij d.d. 11 oktober 2010;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de voorgestelde bestemming van de reserve I-deel 2009, waarbij:
 - a. de gemeente Waalwijk wordt gecompenseerd voor de onevenredig grote inbreng in de positieve resultaten van de ISD Midden-Langstraat tot nu toe. Deze compensatie is eenmalig en betreft een bedrag van € 500.000,00;
 - b. het restant van de reserve I-deel wordt gebruikt voor een tijdelijke voorziening van € 266.145,00. Deze voorziening kan ingezet worden om de verwachte financiële problemen op te kunnen vangen;
2. dat bij de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de ISD Midden-Langstraat afspraken moeten worden gemaakt over de verdeling van de overschotten en tekorten op de verschillende budgetten;
3. de ISD Midden-Langstraat te informeren over dit genomen besluit middels een brief.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 4 november 2010.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,