



Initiatiefvoorstel verhogen Vermakelijkhedenretributie

27 oktober 2019,

Initiatiefvoorstel van Pro3 tot het verhogen van de Vermakelijkhedenretributie (dagrecreatiebelasting) en aanpassen van de heffingssystematiek met ingang van 1 januari 2020

Aanleiding

De gemeente staat er financieel slecht voor. Om de financiële positie te verbeteren, zijn zware maatregelen nodig. Betere beheersing van de uitgaven is noodzakelijk. Voor de raad betekent dat in ieder geval het stellen van duidelijke kaders, tussentijds evalueren en zo nodig bijsturen en controleren of de beoogde opbrengst, de vastgestelde doelen, ook daadwerkelijk gerealiseerd worden.

In de begroting voor 2020 wordt voorgesteld de OZB en de toeristenbelasting te verhogen en flinke bezuinigingen in het sociale domein door te voeren. Dat betekent dat vooral de inwoners getroffen worden door de gevolgen van het slechte financiële beleid van de afgelopen jaren. En met de bezuinigingen in het sociale domein worden vooral minder draagkrachtigen geraakt. Voor Pro3 is dat niet acceptabel.

Ook de ondernemers protesteren tegen de forse lastenverzwaring; zij stellen dat de flinke stijging van de toeristenbelasting die het college voorstelt, hun concurrentiepositie ten opzichte van ondernemers uit omliggende gemeenten zal aantasten. Toeristen kiezen, verwachten zij, voor verblijf in andere, goedkopere gemeenten in de omgeving. Dat zou betekenen dat ook de gewenste toename van bezoekers aan het dorp en daarmee meer bestedingen in het dorp, niet gerealiseerd zal worden.

Toch zal er iets moeten gebeuren. Pro3 legt daarom een concreet alternatief voor dat de inkomenspositie van de gemeente dermate verbetert dat er ruimte ontstaat om de inwoners, in het bijzonder de minder draagkrachtigen, en ondernemers in ieder geval in enige mate te ontzien. Niet alleen voor het komende jaar maar ook op de langere termijn zodat de financiële situatie van de gemeente aanzienlijk stabiel wordt.

Wat willen we bereiken

Pro3 stelt voor de inkomsten van de gemeente te verhogen door de heffingssystematiek van de vermakelijkhedenretributie aan te passen waarmee beter aangesloten wordt bij de reële bezoekersaantallen en de vermakelijkhedenretributie per 1 januari 2020 te verhogen.

Argumenten

Om tot een sluitende begroting te komen, zijn er in grote lijnen twee mogelijkheden: bezuinigen op de uitgaven en de inkomsten verhogen. Het initiatiefvoorstel van Pro3 richt zich op het verhogen van de inkomsten.

Verhogen van de inkomsten

Eén van de (beperkte) mogelijkheden die een gemeente heeft om inkomsten te genereren, is het heffen van belastingen. De gemeente kan alleen belastingen heffen als de Gemeentewet daar de bevoegdheid voor geeft. Hoofdstuk XV van de Gemeentewet bevat een limitatieve opsomming van de belastingen waar een gemeente voor kan kiezen; bijvoorbeeld de OZB, parkeerbelasting, rioolheffing, reclame belasting, hondenbelasting en toeristenbelasting. Binnen deze kaders hebben gemeenten wel een grote mate van vrijheid bij de samenstelling van het pakket aan gemeentelijke

Initiatiefvoorstel verhogen Vermakelijkhedenretributie

27 oktober 2019,

belastingen. De gemeenteraad bepaalt hoe hoog de inkomsten moeten zijn en op welke manier deze inkomsten worden verdeeld over de inwoners en de ondernemers.

Toeristenbelasting en vermakelijkhedenretributie

Als we inwoners en ondernemers niet de volle lasten willen laten dragen, bieden vooral de toeristenbelasting en de vermakelijkhedenretributie daarvoor mogelijkheden. In de begroting 2020 wordt de toeristenbelasting fors verhoogd. Toeristenbelasting kan echter alleen worden opgelegd aan toeristen die overnachten (verblijven) in de gemeente. Een verblijfsbelasting dus. Aan bezoekers die niet overnachten, mag geen toeristenbelasting worden opgelegd als een verkapte vermakelijkheidsbelasting (het 'Efteling arrest').

Vermakelijkhedenretributie is een heffing waarmee specifieke activiteiten of evenementen kunnen worden belast en is daarmee het belangrijkste middel om een bijdrage te vragen van dagrecreanten die niet in de gemeente overnachten en dus geen toeristenbelasting betalen.

De wettelijke basis voor de vermakelijkhedenretributie ligt in de Gemeentewet (artikel 229). Een duidelijke definitie van het begrip vermakelijkheid ontbreekt in de wet, evenals de voorwaarden tot de omvang en duur van de vermakelijkheid. Door de belastingrechter is het begrip vermakelijkheid nader geconcretiseerd; voorbeelden uit jurisprudentie zijn de Keukenhof, de TT-races, een autocircuit, voetbalwedstrijden in grote steden en de Efteling.

Om vermakelijkhedenretributie te kunnen heffen, moet er een relatie zijn tussen de vermakelijkheid en de kosten die de gemeente in verband met die vermakelijkheid maakt. Voor de vermakelijkhedenretributie geldt geen opbrengstnorm; de gemeenteraad is bij het bepalen van het tarief niet gebonden aan de hoogte van de kosten die de gemeente maakt in relatie tot die vermakelijkheid. Dat betekent dat, in tegenstelling tot bij voorbeeld bij leges, de opbrengsten meer dan kostendekkend mogen zijn. De kosten die de gemeente maakt kunnen betrekking hebben op voorzieningen van zowel meer permanente aard als van meer incidentele aard. Naast de kosten voor de infrastructuur kunnen dit ook kosten zijn op het gebied van promotie (VVV, bewegwijzering, marketing); parkeervergunningen en verdere kosten voor het tegengaan parkeeroverlast in de gemeente; extra onderhoud van wegen door snellere slijtage; meerkosten voor verlichting en reiniging als gevolg van de grote bezoekersaantallen; aanpassen van de plaatselijke infrastructuur om toegankelijkheid voor de eigen inwoners op peil te houden; extra inzet op handhaving en toezicht, etc. Overigens wijst onderzoek uit dat gemeenten doorgaans meer investeren dan op basis van de opbrengsten van toeristenbelasting en vermakelijkhedenretributie mag worden verwacht.

Vermakelijkhedenretributie wordt opgelegd aan de aanbieder van de vermakelijkheid en mag door de aanbieder worden doorberekend aan de bezoekers.

Dagrecreanten vormen een significant onderdeel van de toeristen die onze gemeente bezoeken en daarmee fors bijdragen aan de uitstoot van fijnstof en stikstof maar leveren geen enkele bijdrage aan de kosten die de gemeente moet maken om de gevolgen hiervan te bestrijden. Het is daarom volstrekt verdedigbaar om in ieder geval een deel van die kosten neer te leggen bij de dagrecreanten. De bijdrage van bezoekers wordt daarmee ook evenwichtiger verdeeld over de verblijfs- en dagrecreanten.

Met een aanpassing van de heffingssystematiek in een heffing per betalende bezoeker, vier maal per jaar op te leggen na afloop van ieder kwartaal, wordt de vermakelijkheden-



Initiatiefvoorstel verhogen Vermakelijkhedenretributie

27 oktober 2019,

retributie gebaseerd op reële bezoekersaantallen. Voor de aanbieder betekent dit slechts een geringe administratieve last doordat kan worden aangesloten bij de bestaande administratie. Een verhoging van de vermakelijkhedenretributie met € 0,40 zou, gebaseerd op ca. 5 mln. bezoekers (peil 2018), de gemeente ca. € 2.000.000 aan extra inkomsten opleveren terwijl de financiële last per bezoeker beperkt blijft. Met deze inkomsten kunnen de voorgestelde bezuinigingen in de begroting 2020 iets gematigd worden zodat inwoners en ondernemers wat meer ontzien kunnen worden. Een iets gunstiger financieel uitgangspunt zou ook het nieuwe college de wind wat meer in de rug geven.

In 2020 zou onderzocht kunnen worden in hoeverre aan andere betaalde evenementen en activiteiten in de gemeente een vermakelijkhedenretributie opgelegd kan worden zonder dat de inwoners daardoor meer belast worden. In dit voorstel is dat nog buiten beschouwing gelaten.

Voorstel

- De heffing van vermakelijkhedenretributie per 1 januari 2020 te wijzigen in een bedrag per bezoeker, gebaseerd op de reële bezoekersaantallen in het belastingjaar en deze heffing achteraf, steeds na afloop van een kwartaal, op te leggen;
- Als grondslag voor de heffing van vermakelijkhedenretributie te nemen die vermakelijkheden in de gemeente die meer dan 50.000 betalende bezoekers per jaar ontvangen;
- De vermakelijkhedenretributie per 1 januari 2020 te verhogen met €0,40 per bezoeker en dit te verwerken in de Programmabegroting 2020.
