

Vernieuwend besturen

Coalitieakkoord Loon op Zand 2010 – 2014

Missie en doel

Loon op Zand is en blijft een bestuurlijk zelfstandige gemeente die evenwichtig investeert in de eigen identiteit van de 3 kernen. Elk van de drie kernen heeft zijn eigen karakteristiek en verdient daarom een eigen beleid en aanpak.

- Wij hebben aandacht voor de balans¹ tussen:
 - o de ecologische pijler, waarbij onder meer gedacht wordt aan natuur, bodem, grondwater, lucht, oppervlaktewater, delfstoffen en landschap;
 - o de sociaal-culturele pijler, met onder meer solidariteit, burgerschap, identiteit en diversiteit, veiligheid, woonomgeving, gezondheid (inclusief sport), onderwijs en kunst en cultureel erfgoed;
 - o de economische pijler, waaronder arbeid, kapitaal, kennis, grond- en hulpstoffen, ruimtelijke vestigingsvoorwaarden en economische structuur, waarbij voor Loon op Zand de nadruk ligt op recreatie en toerisme.

- Wij zien Loon op Zand als:
 - o een sociale en rechtvaardige gemeente waarin iedereen aanspraak kan maken op een fatsoenlijk bestaan en niemand aan de kant staat;
 - o een schone, groene en milieuvriendelijke gemeente die duurzaam en leefbaar is;
 - o een slimme gemeente die samen met inwoners, verenigingen, organisaties en ondernemingen creatieve oplossingen bedenkt voor vraagstukken en problemen die het met elkaar samen leven oproept.

- Wij stellen ons drie zaken ten doel:
 - o een vernieuwde en vernieuwende bestuursstijl;
 - o het voortzetten van het ingezette beleid;
 - o een robuuste financiële huishouding van de gemeente.

Een vernieuwde en vernieuwende bestuursstijl

Wij zijn ons zeer bewust van de veranderende rol en positionering van de gemeentelijke overheid. Steeds meer is het nodig om samenwerking, allianties en partnerschappen aan te gaan met inwoners, bedrijven, instellingen en andere overheden. Deze partijen moeten in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij beleidsvorming en planvorming. Wij willen deze rol vormgeven en waarmaken.

- Prioriteit geven wij aan onderwerpen die burgers belangrijk vinden én aan onderwerpen die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van een sterke samenleving. Loon op Zand maakt daarbij duidelijke keuzes in de taken die wij als gemeente moeten en willen doen, maar ook welke taken wij samen met anderen willen doen en welke wij willen overlaten aan anderen. De gemeente maakt in het beleid duidelijk welk niveau van uitvoering wij nastreven.

- Wij kiezen voor samenwerking met inwoners en partijen binnen en buiten de gemeente: bedrijven, verenigingen, instellingen, woningbouwcorporaties, welzijns- en

¹ Telos – Brabants Centrum voor Duurzaamheidvraagstukken. In de duurzaamheidsbalans worden de genoemde pijlers voorzien van eisen en doelen, indicatoren en normen.

zorginstellingen en anderen. De creativiteit en inventiviteit van inwoners en partijen worden ingezet in het proces van beleids- en planvorming en uitvoering.

- In samenwerking met anderen zoeken wij naar creatieve oplossingen voor problemen en uitdagingen, die bijdragen aan kwaliteit en efficiëntie. De huidige tijd en de financiële positie dwingen om de gebaande paden te verlaten.
- Voor het realiseren van partnerschap en samenwerking wordt sterk ingezet op relatiebeheer met belangrijke bedrijven en instellingen in de gemeente. In de veranderende positionering van de gemeentelijke overheid zijn veranderende bestuurlijke en ambtelijke relaties cruciaal voor het realiseren van doelen op vele terreinen.
- Op strategisch niveau ondersteunt Loon op Zand de regionale profilering van 'Hart van Brabant: Regio van Sociale Innovatie'. De samenwerking in de regio tussen ondernemers, onderwijs en overheid op onder meer de terreinen zorg, logistiek en toerisme en recreatie biedt mogelijkheden voor de gemeente. Loon op Zand profileert zich hierin als topgemeente op het gebied van recreatie en toerisme.
- De samenwerking met andere gemeenten wordt verder versterkt. De brede samenwerking op beleidsmatig niveau in het Regionaal Overleg Midden-Brabant (ROM) wordt gecontinueerd, evenals de bestaande samenwerking op het gebied van de regionale arbeidsmarkt en in de gemeenschappelijke regelingen. Bij samenwerking in kleiner verband en op het terrein van de bedrijfsvoering, richten wij ons in eerste instantie op de gemeente Waalwijk.
- Deregulering krijgt bijzondere aandacht om daarmee de administratieve lasten te verminderen en beleidsregels en procedures te vereenvoudigen.

Het voortzetten van het ingezette beleid

Wij kiezen er voor om af te maken wat gepland is en aan te pakken wat moet. Gegeven de financiële vooruitzichten ligt het echter niet voor de hand fors in nieuw beleid te investeren en zelfs het bestaande beleid kan op onderdelen in discussie komen. Desondanks investeren wij in de toekomst. Daarvoor leggen wij de volgende accenten op de sociale infrastructuur, waarbij de fysieke infrastructuur ondersteunend kan zijn, en op de werkgelegenheid. Uiteraard houden wij bij dit alles rekening met de ontwikkelingen in de markt, in de samenleving, in de economie en met de financiële positie van de gemeente.

Programma 1 Bestuur en dienstverlening

- In De Moer wordt het integraal dorpsontwikkelingsplan (IDOP) verder uitgewerkt. Wij sturen bij de aanleg van hoogspanningsleidingen op een variant die zo weinig mogelijk overlast voor De Moer oplevert.
- De dienstverlening van de gemeente, onder meer langs digitale kanalen, wordt verder verbeterd conform de landelijke doelstellingen. Wij streven ernaar de '5 beloften aan de burger'² na te komen: de dienstverlening is mensgericht, burgers en bedrijven kunnen hun zaken snel en zeker regelen, er is optimale ketensamenwerking, gegevens worden slechts eenmaal opgevraagd en de gemeente is transparant en aanspreekbaar.

Programma 2 Openbare orde en veiligheid

² www.5beloften.nl

- Wij investeren verder in wijkgericht werken: in mensen, buurten en wijken om inwoners actief te betrekken bij leefbaarheid en leefomgeving. Sociale samenhang, participatie en veiligheid zijn essentiële elementen.
- De samenwerking in de veiligheidsregio op het gebied van politie, brandweer en gemeenschappelijke hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR) wordt constructief voortgezet.

Programma 3 Openbare ruimte

- Wij willen goede en veilige fietspaden en fietsroutes zowel voor de schoolgaande jeugd als voor onze toeristen.
- Wij streven naar goede bereikbaarheid van openbaar vervoer met speciale aandacht voor oudere, jongere en mindervalide inwoners.
- In de kern Loon op Zand wordt de verkeersstructuur aangepakt. Uitgangspunten zijn de blijvend goede bereikbaarheid van Loon op Zand, het daadwerkelijk verkeerssluw maken van de kern en uiteraard de beheersbaarheid van de kosten.
- Naar aanleiding van de opschaling van de N261 kiezen wij voor de aangepaste D-variant, met dien verstande dat de aansluiting Hoge Steenweg – Bergstraat nader wordt uitgewerkt.
- Wij kiezen er voor om het parkeren in de gehele gemeente gratis te houden met het oog op concurrentiepositie van Loon op Zand.

Programma 4 Economische zaken

- De bedrijventerreinen Kets West II en de Hoogt worden verder ingevuld.
- De gemeente ondersteunt bedrijven bij het ontwikkelen van een goede samenwerkingsstructuur.
- Ondernemers worden adequaat en efficiënt ondersteund door één bedrijvenloket.
- Het kernwinkelgebied Kaatsheuvel wordt ontwikkeld tot een aantrekkelijk winkelgebied. Gezocht wordt naar een publiek - private samenwerking die voor de gemeente budgettair neutraal is.
- Wij streven naar een kwalitatief afgewogen winkelaanbod in de kern Loon op Zand met een goede oplossing voor het parkeren.
- Kaatsheuvel krijgt een Bruisend Dorpshart. In samenwerking met alle betrokkenen wordt de verdere invulling (architectonisch, inrichting, et cetera) op een realistische wijze vormgegeven. De verdere ontwikkeling vindt plaats binnen de afgesproken kaders, waar mogelijk worden besparingen gerealiseerd.

Programma 5 Onderwijs en kinderopvang

- Wij streven naar de stichting van brede scholen met buitenschoolse opvang en de mogelijkheid van ondersteuning bij opvoeden en opgroeien.

Programma 6 Cultuur en sport

- Wij streven naar het op peil houden van de sociale infrastructuur, bestaande uit onder andere sociaal culturele voorzieningen als kinderopvang, bibliotheek, jongerenwerk, ouderenwerk, sport en vrijwilligerswerk.

- De fysieke infrastructuur biedt mogelijkheden om mensen bij elkaar te brengen, onder andere het Bruisend Dorpshart, de accommodaties en voorzieningen in de wijken. Optimaliseren van het gebruik van bestaande voorzieningen heeft prioriteit.
- De ontwikkeling en bouw van een nieuwe sporthal in Kaatsheuvel wordt voortgezet.
- Wij zetten ons in voor het behoud van het Witte Kasteel.
- In de subsidieverlening wordt bij grotere subsidiebedragen versterkt ingezet op beleidsgestuurde contractfinanciering. De door de gesubsidieerde instelling te behalen resultaten worden hierbij sterker gerelateerd aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente.

Programma 7 Toerisme en recreatie

- De Efteling en de Loonse en Drunense Duinen hebben een belangrijke positie in de toeristische recreatieve positionering van Loon op Zand. De verkeerssituatie, de bereikbaarheid van de kernen en de ruimtelijke aspecten vragen aandacht.
- Wij willen een hoogwaardig toeristisch recreatief aanbod ontwikkelen door optimaal samen te werken met onder meer de lokale toeristische adviesraad.

Programma 8 Werk en inkomen

- De werkgelegenheid wordt bevorderd door in bestemmingsplannen een verruiming te bieden voor kleinschalige arbeidsintensieve bedrijvigheid. Accenten worden gelegd op toerisme en recreatie, vrije tijd en zorg.
- Wij stimuleren bedrijven en instellingen om opleidingsmogelijkheden, stageplekken en werkgelegenheid te creëren voor mensen die nu langs de kant staan.

Programma 9 Maatschappelijke ondersteuning en volksgezondheid

- De WMO-voorzieningen moeten bereikbaar en betaalbaar zijn voor iedereen, met een eigen bijdrage naar draagkracht. Wij kiezen voor een WMO-beleid waarin collectieve en individuele voorzieningen worden afgewogen met aandacht voor de menselijke maat. De bijdrage van het Rijk aan de gemeente vormt het financiële kader voor een sober doch doelmatig beleid. Een effectieve en efficiënte uitvoeringsorganisatie en korte wachttijden zijn uitgangspunten.
- Wij zetten ons voor vrijwilligers en mantelzorgers in voor vermindering van regel- en verantwoordingslast en voor financiële en organisatorische ondersteuning.

Programma 10 Milieu en afval

- Wij geven uitvoering aan het milieubeleidsplan en de daarbij behorende maatregelen op het gebied van klimaatbeleid.
- Duurzaamheid wordt een herkenbaar sleutelbegrip in het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Programma 11 Bouwen en wonen

- Op het gebied van wonen en bouwen past ons terughoudendheid om de marktwerking niet te verstoren. Essentieel is inspelen op de dynamiek van de vraag, mede gelet op een mogelijke krimpsituatie, en zoeken naar de flexibiliteit in vraag en aanbod. Wij leggen de nadruk op duurzaamheid in het bouwen en ontwikkelen van woningen en wijken. Bijzondere aandacht hebben wij voor voldoende betaalbare huur- en koopwoningen voor de eigen behoefte van Loon op Zand.

- Binnen de regionale context streven wij in met name de kern Kaatsheuvel naar kwalitatief aantrekkelijke woonmilieus met een bovenlokale aantrekkingskracht.
- Wij creëren randvoorwaarden voor initiatieven voor collectief particulier opdrachtgeverschap (CPO).
- Daar waar het provinciale beleid voor de vestiging van megastallen ruimte biedt voor beïnvloeding, gebruiken wij die ruimte om vestiging in het landbouwwontwikkelingsgebied van Loon op Zand af te houden.

Een robuuste financiële huishouding van de gemeente

De beleidsmatige wensen om af te maken wat gepland is en aan te pakken wat moet, worden begrensd door de financiële mogelijkheden van de gemeente. Wij zorgen voor een robuuste financiële huishouding van de gemeente, waarbij er in meerjarig perspectief sprake is van een sluitende begroting. Daarbij is het nog mogelijk om het begrotingsjaar 2011 met relatief beperkte maatregelen sluitend te maken, voor de jaren daarna zijn fundamentele ombuigingen en bezuinigingen noodzakelijk.

- De financiële situatie, zoals deze in februari 2010 in de raad is besproken, is het uitgangspunt. Essentieel in dit uitgangspunt zijn de afgenomen reservepositie van de gemeente en het oplopende exploitatietekort in de meerjarenbegroting. De hoogte van het tekort is afhankelijk van de hoogte van de Rijksbezuinigingen.
- Wij zoeken bezuinigingsvoorstellen tot een bedrag van € 5 miljoen structureel. Doel van de voorstellen tot deze omvang is om keuzes mogelijk te maken.
- In het huidige financiële meerjarenperspectief is de ruimte voor nieuw beleid beperkt tot € 100.000 per jaar. Extra nieuw beleid is alleen aan de orde als daarvoor aanvullend wordt omgebogen.
- Belangrijke uitgangspunten bij de ombuigingen en bezuinigingen zijn dat de kwetsbare doelgroepen zo veel als mogelijk worden ontzien en dat de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen.
- Bij de aanpak van de bezuinigingen kiezen wij voor een combinatie van 'proportioneel bezuinigen' en 'kerntakendiscussie'.
- 'Proportioneel bezuinigen' leidt er toe dat in principe elk programma uit de begroting met 10 procent wordt gekort, tenzij dit aantoonbaar onmogelijk is of tot onaanvaardbare consequenties leidt. De korting kan worden gerealiseerd door taken efficiënter dan wel minder uit te voeren of door taken niet meer uit te voeren.
- De 'kerntakendiscussie' brengt in beeld welke taken de gemeente moet en wil doen, maar ook welke taken zij samen met anderen wil doen en welke zij wil overlaten aan anderen. In de 'kerntakendiscussie' wordt ook duidelijk en meetbaar gemaakt welk niveau van uitvoering wordt nagestreefd.
- Wij doen een studie naar de verdere toepassing van het profijtbeginsel.
- Wij leggen ook de organisatie een taakstelling op van 10 procent, te bereiken door efficiënter werken en samenwerken met de gemeente Waalwijk, in ROM-verband en met andere gemeenten.

- Daar waar het Rijk de gemeente kortingen oplegt op geormerkte gelden, worden deze kortingen doorgegeven aan de desbetreffende gesubsidieerde instellingen en gemeenschappelijke regelingen.
- Wij stellen ons uitdrukkelijk ten doel subsidies binnen te halen voor de uitvoering van de gemeentelijke taken.
- Kostendekkende legestarieven zijn het uitgangspunt.
- Als alle voorgaande stappen doorlopen zijn, is een lastenstijging in de vorm van verhoogde OZB tarieven verdedigbaar als dit ten goede komt aan voorzieningen voor de burgers van Loon op Zand. De verhoging van de OZB bedraagt minimaal de inflatiecorrectie (voor 2010: 1,0%). Indien noodzakelijk kan dit hoger zijn, maar de verhoging overstijgt de jaarlijks door het Rijk vastgestelde macro-norm (voor 2010: 4,3%) niet.

Ten slotte

De gemeente Loon op Zand staat voor een stevige uitdaging, er wachten ons zeker in financieel opzicht sombere tijden. Om die reden zijn wij terughoudend met nieuw beleid en kunnen ook onderdelen van het bestaande beleid in discussie komen. Toch willen wij met het leggen van accenten investeren in de toekomst. Het is vooral in de samenwerking waarin wij vernieuwend willen optreden. Samenwerking met inwoners, bedrijven, instellingen en andere overheden. Maar zeker ook in de samenwerking met de raad. Aan een breed politiek bestuurlijk draagvlak, waarbij de raad in een vroegtijdig stadium bij ontwikkelingen wordt betrokken, is ons veel gelegen.

GemeenteBelangen
Pro3
Lijst Loon op Zand